

必读的一课： 中水电、萨尔卡水电站、 与伯塔·卡塞雷斯谋杀案



图片来源 Redacción Rosario

2021 年 8 月 6 日

Stephanie Jensen-Cormier

顾问 Iniciativa para las Inversiones
Sustentables China-América Latina (IISCAL)

洪都拉斯的萨尔卡水电站 (Agua Zarca) 是一个少见的案例，中国公司退出项目，并公开宣布其退出原因，“社区不可预测和无法控制的阻力，以及项目业主无法获得环境与社会许可”。八年后，该项目的相关细节逐渐为人所知，这些都在提醒人们，恰当的尽职调查不仅仅是一道可有可无的选择题。

本月 (7月5日)，洪都拉斯水电能源发展公司 (下称“洪都拉斯水电”) 的前负责人被判刑

罗伯特·大卫·卡斯蒂利亚 (Roberto David Castillo) 被定罪，刑期为洪都拉斯有期徒刑的最高刑期二十五年，定罪理由是其在2016年策划、并实施了对伯塔·卡塞雷斯(Berta Cáceres)对谋杀案。卡塞雷斯是一名环保卫士，也是洪都拉斯人民与土著组织公民委员会 (COPINH) 的联合创始人和负责人。在生前二十余年的时间里，卡塞雷斯致力于捍卫兰卡族 (Lenca) 的领土和原住民权利。在洪都拉斯，很多大型商业项目都带有破坏性，只有社会精英阶层从中收益，并不受法律约束。

伯塔·卡塞雷斯带领当地社区抵制萨尔卡大坝建设，他的努力最终说服了中水电--世界上最大的大坝建设公司和该项目的主承包商--，于2013年终止了与洪都拉斯水电的合同。中水电表明，合同终止的原因为“洪都拉斯水电与管理不当的当地社区之间的利益冲突，以及该项目无法获得的环境与社会许可”。

同年，该项目的的主要资助者国际金融公司 (IFC) 也退出了该项目，理由是对与萨尔卡项目侵犯人权的行为表示担忧。

尽管项目遭到当地社区的强烈反对，并失去了项目主要承包商和融资方，但洪都拉斯水电仍坚持修建大坝，这证明了经济收益是该项目的主要目的。洪都拉斯水电的管理层持续骚扰和恐吓贝尔塔·卡塞雷斯本人、她的家人、及她在公民委员会的同事。这一切以2016年3月贝尔塔·卡塞雷斯被谋杀而告终。接下来的几个月里，卡塞雷斯的两名同事尼尔森·加西亚 (Nelson García) 和 (Lesbia Urquia) 也被谋杀了。公众的愤怒使得其他国际融资方也退出了该项目，其中包括荷兰开发银行 (FMO) 和芬兰政府基金 (FinnFund)。

七名与卡塞雷斯谋杀案有关的罪犯被发现、逮捕并判处三十至五十年监禁。五年后，洪都拉斯高等法院裁定，时任洪都拉斯水电总裁的戴维·卡斯蒂略 (David Castillo) 在制定监视、恐吓和暗杀贝尔塔·卡塞雷斯的策略方面发挥了重要作用。

卡塞雷斯的家人和公民委员会不知疲倦地努力，引起大众对这个案子的关注，以此纪念贝尔塔·卡塞雷斯和她留下的遗产：反对不负责任的商业行为。今天，声势浩大的支持者汇聚在一起，贝尔塔·卡塞雷斯不再是一个人，而是成千上万。

这一案例应提醒所有企业和融资方开展全面的尽职调查，并将领土和主权受项目影响的土著人民纳入对话过程中。这次中国水电及时退出该项目，主要是由于原住民社区和非政府组织坚决反对这个项目，而其中原住民社区未得到事先咨询。

这一事件也证明了中资银行投诉机制的紧迫性，该机制由中国银保监会今年公布实施。在拉丁美洲，中资银行融资的项目众多，其中很多项目并未尊重当地社区的权利，是产生严重社会冲突的隐患。如果没有申诉机制，中资银行就会错过机会听取当地社区意见、避免未来冲突。其中的一些冲突甚至可能以人员伤亡和经济损失而告终，就像萨尔卡项目和贝尔塔·卡塞雷斯的事件一样。

IISCAL

Iniciativa para las
Inversiones Sustentables
China-América Latina

Diego de Robles y Pampite Esquina, Edificio Impacto.
Quito-Ecuador
Teléfono: (+593) 2 602 2078